

# L'ASSURANCE CHÔMAGE

---

## DOSSIER DE RÉFÉRENCE DE LA NÉGOCIATION

*Novembre 2018*

---

# CHIFFRES CLÉS

## DE L'ASSURANCE CHÔMAGE

### EN 2017

---

**1,6** million d'employeurs cotisent

**36,4** milliards d'euros de **recettes**, essentiellement issues des contributions sur les salaires  
(en 2018, 9,6 milliards d'euros feront l'objet d'une compensation)

**17,1** millions de **salariés** sont affiliés

**3,6** millions d'**inscrits** à Pôle emploi bénéficient d'un droit Assurance chômage

**60%** de **bénéficiaires** environ chez les demandeurs d'emploi de catégorie ABC de Pôle emploi

**39,9** milliards d'euros de **dépenses**, dont 85% financent les allocations chômage

- 2 -

# LE CHÔMAGE EN FRANCE

La mesure du chômage en France	44
Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi	46
Le chômage de longue durée	49
La couverture par l'Assurance chômage et la Solidarité	52

## Présentation

Le chômage en France est approché par divers indicateurs :

- Le taux de chômage au sens du bureau international du travail (BIT) est la part des personnes à la recherche active d'un emploi et immédiatement disponibles pour occuper un emploi, parmi la population active en âge de travailler.
- Pôle emploi et la Dares recensent le nombre de demandeurs d'emploi inscrits en fin de mois à Pôle emploi (DEFM). Ils sont répartis en différentes catégories. Les catégories A, B et C correspondent à ceux qui sont tenus de rechercher activement un emploi. Ils peuvent avoir, ou non, des droits ouverts à une allocation chômage.

Au 2<sup>ème</sup> trimestre 2018, en moyenne :

- 3,4 millions de personnes sont inscrites à Pôle emploi en catégorie A, c'est-à-dire sont tenues de rechercher un emploi et n'ont eu aucune activité durant le mois ;
- 0,7 million de personnes tenues de rechercher un emploi ont travaillé 78 heures ou moins (catégorie B) et 1,4 million ont travaillé plus de 78 heures (catégorie C).
- 0,3 million de personnes sont inscrites en catégorie D (demandeurs d'emploi en formation, reconversion, maladie, ...)
- 0,4 million en catégorie E (en emploi : créateurs d'entreprise, contrats aidés...).

La convention tripartite Unédic-Etat-Pôle emploi 2015-2018 définit un indicateur de chômage de longue durée qui correspond au nombre de personnes ayant été inscrites en catégorie A pendant au moins 12 mois dans les 15 derniers mois. Fin mars 2018, 1,4 million de personnes sont en situation de chômage de longue durée au sens de cet indicateur. Elles représentent 26 % des inscrits en catégorie ABC. Leur nombre a progressé de 133 % entre décembre 2007 et mars 2018.

La protection apportée par l'Assurance chômage s'adresse aux personnes qui ont occupé un ou des emplois salariés pendant un temps suffisant et, sauf exceptions, n'ont pas quitté volontairement leur emploi. Elle est limitée dans le temps selon le principe de proportionnalité : 1 jour peut être indemnisé pour 1 jour qui a été travaillé.

Le taux de couverture par l'Assurance chômage est défini comme la part des demandeurs d'emploi inscrits en catégorie ABC indemnisables, c'est-à-dire ayant un droit ouvert à l'assurance chômage. Ce taux de couverture s'établit à 60 % début 2018, un niveau proche de celui de 2010.

Au-delà de l'Assurance chômage, il convient aussi de prendre en compte :

- les 8 % des demandeurs d'emploi inscrits en catégorie ABC qui bénéficient de prestations de solidarité versées par l'Etat, principalement au titre de l'Allocation de Solidarité Spécifique (ASS).
- près de 13 % des demandeurs d'emploi en catégorie ABC qui ont un droit au RSA.

Par différence, on estime qu'environ 18 % des demandeurs d'emploi de catégorie ABC ne sont couverts ni par l'Assurance chômage, ni par la solidarité, ni par le RSA. Ce sont des personnes qui ne peuvent prétendre au RSA, notamment des jeunes.

# LE CHÔMAGE EN FRANCE

## La mesure du chômage en France

Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi

Le chômage de longue durée

La couverture par l'Assurance chômage et la Solidarité

## LE TAUX DE CHÔMAGE EN FRANCE

### PLUSIEURS INDICATEURS DU CHÔMAGE EN FRANCE

#### Le chômage en France est approché par divers indicateurs :

- ▶ Le taux de chômage au sens du bureau international du travail (BIT) est la part des personnes qui n'ont pas travaillé, à la recherche active d'un emploi et immédiatement disponibles pour occuper un emploi, parmi la population active en âge de travailler. Cet indicateur est mesuré par l'Insee, tous les trimestres, à partir de l'Enquête Emploi. Il s'établit à 9,1 % au T2 2018.
- ▶ Pôle emploi et la Dares recensent le **nombre de demandeurs d'emploi inscrits en fin de mois à Pôle emploi (DEFM)**. Ils sont répartis en différentes catégories. Les catégories A, B, C correspondent à ceux qui sont tenus de rechercher activement un emploi. Ils peuvent avoir, ou non, des droits ouverts à une allocation chômage (ARE, ASS...). Leur situation vis-à-vis de l'emploi sont diverses : certains travaillent, d'autres sont en formation.
- ▶ **Les allocataires de l'Assurance chômage** sont les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi qui ont un droit ouvert à l'Assurance chômage. Ils ont, ou non, été indemnisés au titre de ce mois en fonction de leur activité, de leur date d'ouverture de droit (différé, délai d'attente...). Les études de l'Unédic portent généralement sur ce public et s'appuient sur le fichier national des allocataires (FNA).

# LE CHÔMAGE EN FRANCE

La mesure du chômage en France

**Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi**

Le chômage de longue durée

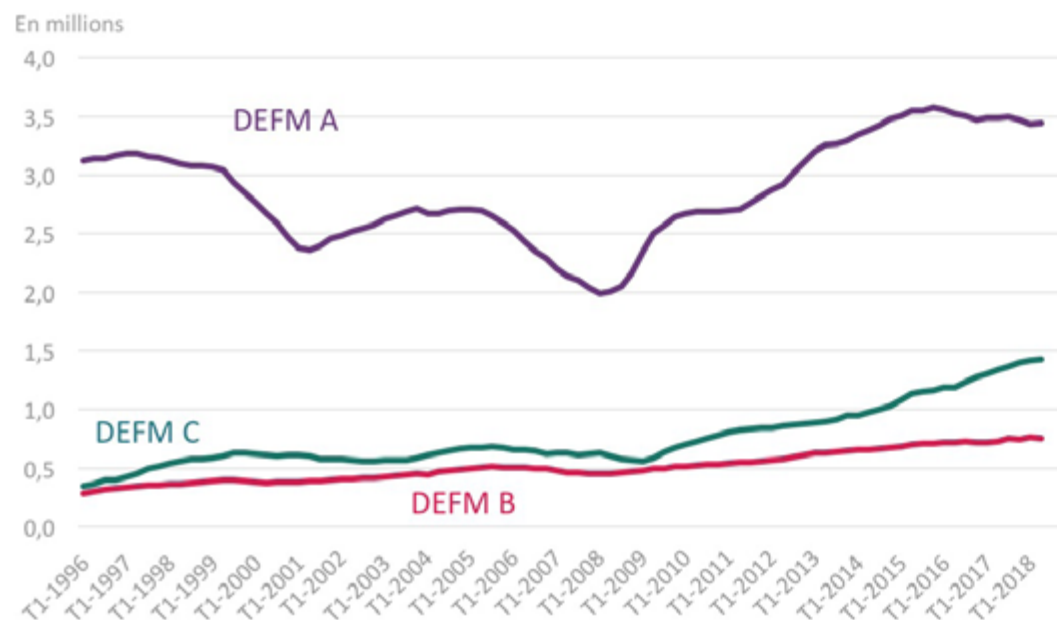
La couverture par l'Assurance chômage et la Solidarité

## 6,2 MILLIONS DE DEMANDEURS D'EMPLOI INSCRITS À POLE EMPLOI AU T2 2018

Au 2<sup>ème</sup> trimestre 2018, en moyenne :

- **3,4 millions de personnes sont inscrites à Pôle emploi en catégorie A**, c'est-à-dire sont tenues de rechercher un emploi et n'ont eu aucune activité ce mois-là ;
- **0,7 million de personnes tenues de rechercher un emploi ont travaillé 78 heures ou moins (catégorie B) et 1,4 million ont travaillé plus de 78 heures (catégorie C).**
- 0,3 million de personnes sont inscrites en catégorie D (formation, CSP notamment) et 0,4 million en catégorie E (créateurs d'entreprise, contrats aidés...).

Nombre de demandeurs d'emploi inscrits en catégories A, B et C



DEFM A : +73% entre T1 2008 et T2 2018

DEFM C : +128% entre T1 2008 et T2 2018

DEFM B : +66% entre T1 2008 et T2 2018

Source : Pôle emploi, Dares, FHS, moyenne trimestrielle, données CVS

Champ : France métropolitaine.

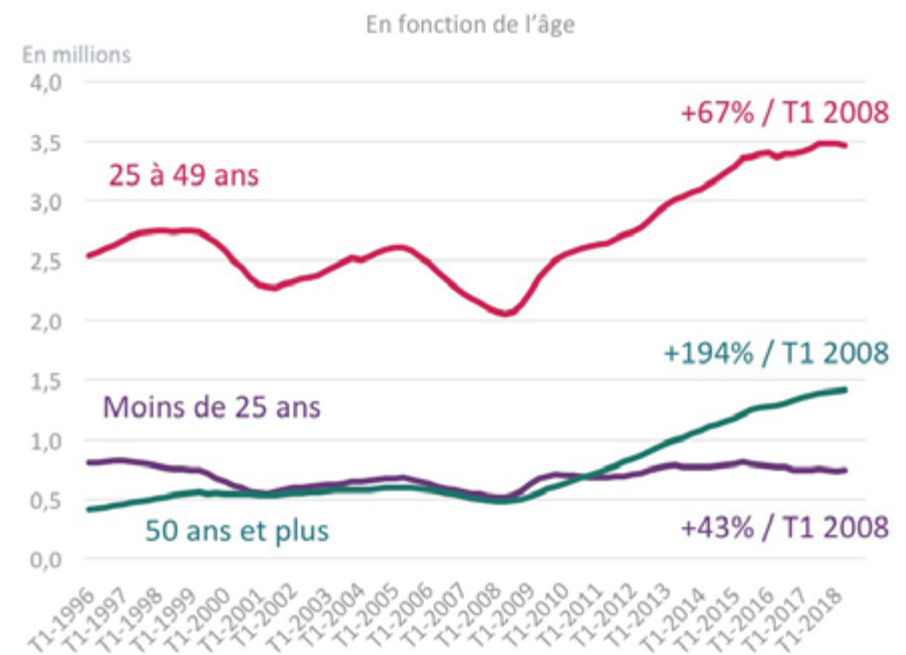
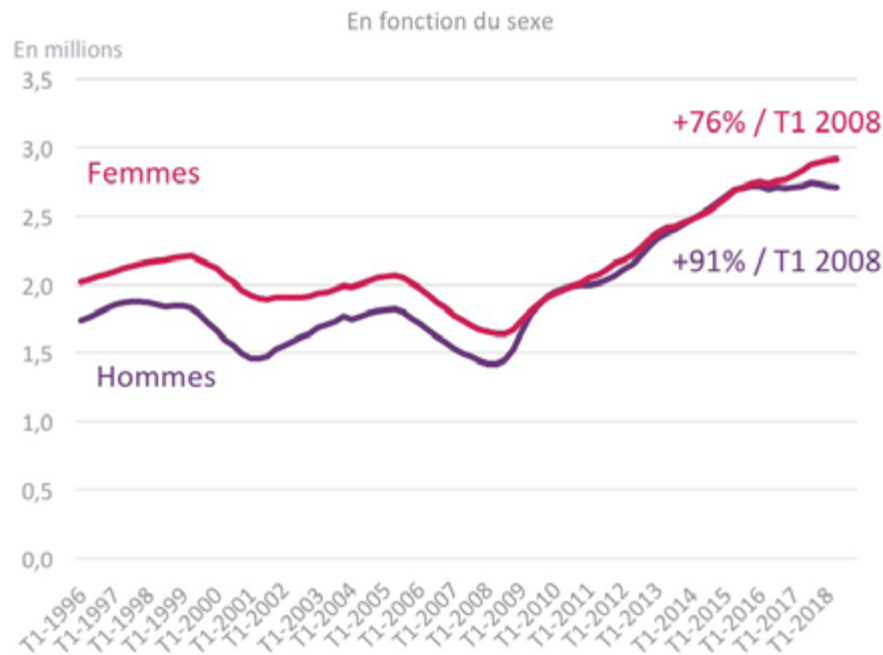


## LES DEMANDEURS D'EMPLOI INSCRITS À PÔLE EMPLOI

### LA PART DES HOMMES ET LA PART DES SENIORS ONT AUGMENTÉ EN 10 ANS

Au 2<sup>ème</sup> trimestre 2018, 48 % des inscrits en catégorie ABC sont des hommes contre 46 % début 2008 ; 25 % des inscrits ont 50 ans ou plus contre 15 % début 2008.

#### Nombre de demandeurs d'emploi inscrits en catégorie ABC



Source : Pôle emploi, Dares, FHS, moyenne trimestrielle, données CVS

Champ : France métropolitaine.

# LE CHÔMAGE EN FRANCE

La mesure du chômage en France

Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi

**Le chômage de longue durée**

La couverture par l'Assurance chômage et la Solidarité

## LE CHÔMAGE DE LONGUE DURÉE

### Le chômage de longue durée traduit l'éloignement durable de l'emploi.

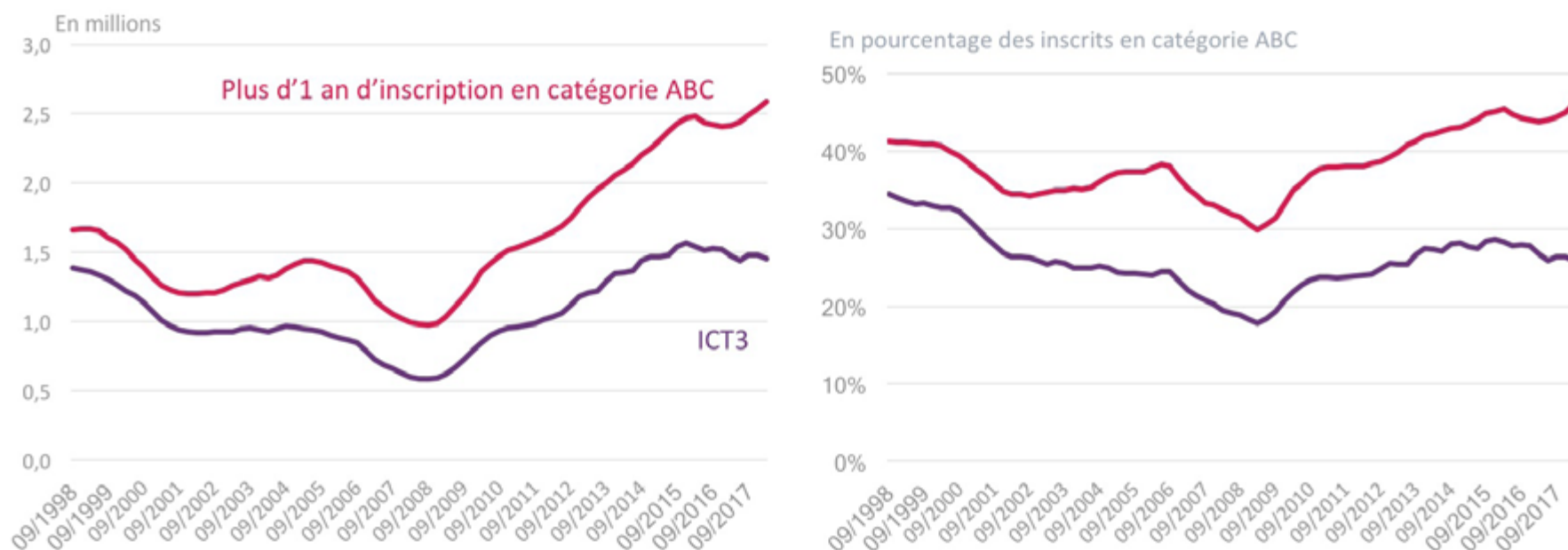
- ▶ L'Insee estime à 1,0 million le nombre de chômeurs qui déclarent rechercher un emploi depuis au moins un an. Le taux de chômage de longue durée au sens du BIT s'établit ainsi à 3,6 % de la population active au 2<sup>e</sup> trimestre 2018.
- ▶ La convention tripartite Unédic-Etat-Pôle emploi 2015-2018 définit un indicateur de chômage de longue durée (indicateur stratégique ICT3) qui correspond au nombre de personnes ayant été inscrites en catégorie A pendant au moins 12 mois dans les 15 derniers mois, calculé par Pôle emploi.
- ▶ De plus en plus de chômeurs travaillent sans sortir durablement du chômage. Ils restent inscrits à Pôle emploi, parfois longtemps, sans pour autant être totalement coupés du marché du travail. Ces situations sont appréhendées dans l'indicateur « ancienneté d'inscription en catégorie ABC supérieure ou égale à 1 an », mesuré par Pôle emploi. Il comptabilise des personnes qui ont pu travailler (catégorie B ou C). Toute sortie de catégorie ABC réinitialise l'ancienneté.

## LE CHÔMAGE DE LONGUE DURÉE DES INSCRITS À PÔLE EMPLOI

Fin mars 2018, **1,4 million de personnes** sont en situation de chômage de longue durée au sens de l'ICT3. Elles représentent 26 % des inscrits en catégorie ABC. Leur nombre a progressé de 133 % entre décembre 2007 et mars 2018.

Par ailleurs, **2,6 millions de personnes** ont une ancienneté d'inscription en catégorie ABC supérieure ou égale à 1 an, soit 46 % des inscrits en catégorie ABC.

Si ces populations sont en forte augmentation depuis la crise de 2008 (+ 154 % depuis décembre 2007), elles ont baissé tendanciellement depuis fin 2016 notamment sous l'effet du le plan « 500 000 formations » induisant des passages plus nombreux en catégorie D.



Source : Dares, Pôle emploi, FHS, données brutes

Champ : France entière (ICT3), France métropolitaine (ancienneté)

# LE CHÔMAGE EN FRANCE

La mesure du chômage en France

Les demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi

Le chômage de longue durée

**La couverture par l'Assurance chômage et la Solidarité**

## PRINCIPES DE LA COUVERTURE CHÔMAGE

### La couverture par l'Assurance chômage

La protection apportée par l'Assurance chômage s'adresse aux personnes **qui ont suffisamment travaillé** et, sauf exceptions, **n'ont pas quitté volontairement leur emploi**. Elle est **limitée dans le temps** selon le principe de proportionnalité : 1 jour peut être indemnisé pour 1 jour qui a été travaillé.

Parmi les personnes couvertes par l'Assurance chômage (allocataires indemnisables) à une date donnée, une partie ne sont pas indemnisées par exemple si elles ont travaillé et perçu une rémunération supérieure à leur salaire de référence, si elles sont en période de différé ou en cas de prise en charge par l'assurance maladie.

### La couverture par l'Etat

Pour les allocataires qui atteignent la fin de leur droit ou pour les demandeurs d'emploi qui ont travaillé comme salarié de façon très occasionnelle (moins de 4 mois sur une période de 28 mois), **des dispositifs de solidarité peuvent intervenir**, de façon forfaitaire ou sous condition de ressources du ménage, dans une logique de protection contre le risque de pauvreté.

L'Allocation de solidarité spécifique (ASS), financée par l'Etat, prend le relais de l'Assurance chômage, sous certaines conditions d'activité antérieure et de ressources du ménage.

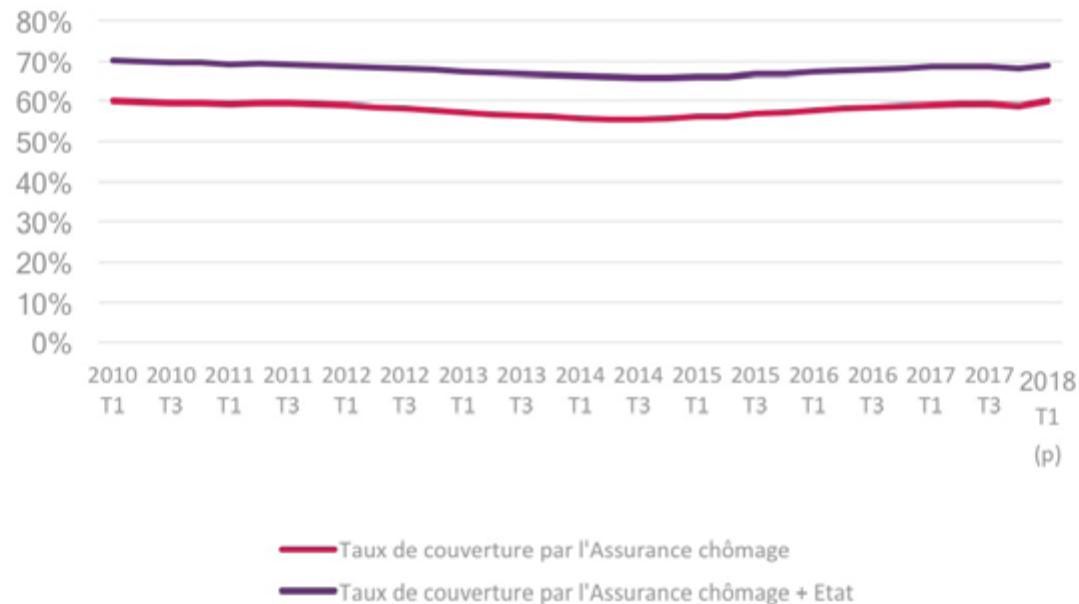
## TAUX DE COUVERTURE

### LE TAUX DE COUVERTURE REMONTE DEPUIS 2014

Le taux de couverture est défini comme la part des demandeurs d'emploi inscrits en catégorie ABC ou DRE\* indemnisables, c'est-à-dire ayant un droit ouvert.

Le taux de couverture des demandeurs d'emploi par l'Assurance chômage s'établit à 60 % début 2018, un niveau proche de celui de 2010. De plus, 8 % des demandeurs d'emploi inscrits en catégorie ABC ou DRE sont indemnisables par l'Etat, principalement à l'ASS.

Parmi les personnes couvertes par l'Assurance chômage, en moyenne environ 7 sur 10 sont indemnisées.



\* DRE = dispensé de recherche d'emploi. Cette catégorie ne compte plus que quelques centaines de personnes.

Source : Pôle emploi, FNA, FHA. Données CVS.

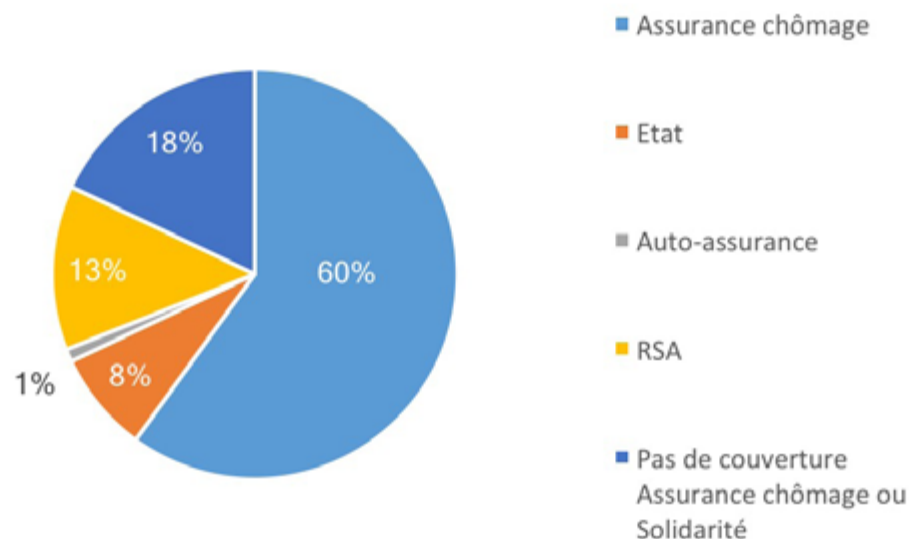
Champ : France métropolitaine.

## LES DEMANDEURS D'EMPLOI NON INDEMNISABLES

- ▶ **Début 2018**, environ **60 %** des demandeurs d'emploi en catégorie ABC sont indemnisables par l'Assurance chômage.

Ce taux atteint **68 %** quand on inclut la solidarité-Etat (essentiellement ASS).

- ▶ Près de **13 %** des demandeurs d'emploi en catégorie ABC ont un droit au RSA.
- ▶ Par différence, on estime qu'environ **18 %** des demandeurs d'emploi de catégorie ABC ne sont couverts ni par l'Assurance chômage, ni par la solidarité, ni par le RSA.



Source : Pôle emploi, Dares. Conception Unédic.





**L'ASSURANCE CHÔMAGE**  
**DOSSIER DE RÉFÉRENCE**  
**DE LA NÉGOCIATION**

Novembre 2018

**Unédic**

4, rue Traversière – 75012 Paris  
Tél. : 01 44 87 64 00

[www.unedic.fr](http://www.unedic.fr) – [@unedic](https://twitter.com/unedic) – LinkedIn 